



COMUNE DI CERIANA

PROVINCIA DI IMPERIA

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N.24

OGGETTO:

PIANO TRIENNALE DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E PER LA TRASPARENZA 2022-2024.

L'anno duemilaventidue addì trentuno del mese di marzo alle ore quattordici e minuti quarantacinque nella solita sala delle adunanze, regolarmente convocata, si è riunita, la Giunta Comunale, nelle persone dei Signori:

Cognome e Nome	Presente
1. CAVIGLIA MAURIZIO - Sindaco	Sì
2. ROVERIO PAOLO - Vice Sindaco	Sì
3. BUSCAGLIA FRANCESCA - Assessore	Sì
4.	
5.	
Totale Presenti: 3	
Totale Assenti: 0	

Assiste all'adunanza il Segretario Comunale Signor dott.ssa Stefania Caviglia il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Il Presidente, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta.

LA GIUNTA COMUNALE

PREMESSO CHE

- con Legge 6 novembre 2012 n. 190 sono state approvate le “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione”;
- detta legge introduce nell’ordinamento nazionale un sistema organico di prevenzione della corruzione con la presenza di due livelli strategici;
- la predetta legge prevede l’adozione da parte dell’organo di indirizzo politico delle pubbliche amministrazioni, entro il 31 gennaio di ogni anno, di un piano triennale di prevenzione dell’illegalità e della corruzione;
- in considerazione del perdurare dello stato di emergenza sanitaria, il Consiglio dell’Autorità, nell’adunanza del 12 gennaio 2022, e considerata la necessità che le scadenze in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza siano coerenti con il sistema previsto dal legislatore, ha disposto che il termine annuale indicato dall’art. 1 comma 8 della Legge 190-2012 sia differito al 30 aprile 2022 al fine di consentire ai Responsabili della Prevenzione della corruzione e trasparenza di svolgere adeguatamente tutte le attività relative alla predisposizione dei Piani triennali;

PRECISATO CHE:

- con deliberazione n. 1064 del 13.11.2019 l’Anac ha pubblicato l’Aggiornamento al PNA 2019, comprensivo di tre allegati relativi rispettivamente a Indicazioni metodologiche per la gestione dei rischi corruttivi, la rotazione ordinaria del personale, riferimenti normativi sul ruolo e sulle funzioni del Responsabile per la prevenzione della corruzione e della Trasparenza, aggiornamento necessario in virtù dei numerosi interventi normativi che hanno inciso sul sistema di prevenzione della corruzione a livello istituzionale; l’obiettivo di tale aggiornamento, che è stato pensato in una logica di continuità rispetto a quanto previsto nei PNA precedenti è quello di offrire un supporto operativo alle pubbliche amministrazioni e agli altri soggetti tenuti all’introduzione di misure di prevenzione della corruzione, al fine di apportare eventuali correzioni volte a migliorare l’efficacia complessiva dell’impianto a livello sistemico;
- anche in questo aggiornamento si conferma la nozione di corruzione intesa nel senso più ampio del termine, ovvero non solo riferita al complesso dei reati contro la pubblica amministrazione, ma coincidente con la “*maladministration*”, intesa come assunzione di decisioni (di assetto di interessi a conclusione di procedimenti, di determinazioni di fasi interne a singoli procedimenti, di gestione di risorse pubbliche) devianti dalla cura dell’interesse generale, a causa del condizionamento improprio da parte di interessi particolari;
- si devono pertanto valutare atti e comportamenti che, anche se non consistenti in specifici reati,

contrastano con la necessaria cura dell'interesse pubblico e pregiudicano l'affidamento dei cittadini nell'imparzialità delle amministrazioni e dei soggetti che svolgono attività di pubblico interesse;

OSSERVATO CHE:

- nell'ambito del quadro giuridico e metodologico delineato dalla normativa nazionale e dal Piano Nazionale Anticorruzione ogni amministrazione deve adottare il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (P.T.P.C.). Il Piano è un documento programmatico che, previa individuazione delle attività dell'ente cd. "a rischio" ovvero nelle quali è potenzialmente più alta la probabilità che si verifichino fenomeni corruttivi e di illegalità in genere, stabilisce le azioni e gli interventi di tipo organizzativo finalizzati a prevenire tale rischio o quanto meno a ridurlo. Questa finalità viene perseguita sia mediante l'attuazione delle misure generali ed obbligatorie previste dalla normativa di riferimento sia stabilendone di ulteriori in relazione alla specificità del contesto nel quale viene elaborato il Piano;
- dal momento che il Piano Triennale è un documento di natura programmatica esso deve necessariamente coordinarsi con gli altri strumenti di programmazione dell'ente, in primo luogo con il ciclo della performance, ma anche con quello della formazione.

RILEVATO CHE:

- in seguito all'entrata in vigore del decreto legislativo n. 97/2016 il programma della trasparenza non è più documento autonomo, allegato al piano, ma fa parte integrante dello stesso, sia per quanto riguarda i dati soggetti ad obbligo di pubblicazione che per garantire l'accesso da parte di chiunque (accesso generalizzato di cui all'art. 5 del D.lgs. 33/2013);
- nella fase di aggiornamento del PTPC del Comune di Ceriana in riferimento agli obblighi legati alla misura della Trasparenza è stata redatta una tabella denominata "Tabella – Obblighi di pubblicazione sulla Sezione Amministrazione Trasparente" formulata sulla base di quanto disposto dal d. lgs 33/2013 e ss.mm.ii e dalla Delibera ANAC n. 1310/2016. Tale tabella organizza le informazioni e i dati da pubblicare in Sezioni e sottosezioni come previsto dalle Linee Guida Anac indicando i riferimenti normativi inerenti i singoli obblighi, la tempistica di attuazione, i Settori/Servizi responsabili della trasmissione e della pubblicazione;

EVIDENZIATO CHE:

- la predisposizione da parte del Comune di Ceriana del suddetto Piano rientra nella strategia generale di prevenzione dal rischio di corruzione, già delineata dal PNA, finalizzata a conseguire i seguenti obiettivi:
 - creazione di un contesto sfavorevole alla corruzione;
 - riduzione delle opportunità che si manifestino casi di corruzione;

- aumento della capacità di individuare casi di corruzione;
- recupero e consolidamento nei dipendenti pubblici della consapevolezza dei principi di etica e legalità dell'azione amministrativa;
- il Piano ha valenza triennale, fermo restando l'aggiornamento annuale;

DATO ATTO CHE:

- ai fini dell'aggiornamento del PTPC per l'anno 2022 è stato pubblicato in data 11.01.2022 prot. n. 62 sul Portale Amministrazione Trasparente - nella home page - un avviso con il quale veniva data la possibilità a chiunque di far pervenire i propri suggerimenti, proposte ed indicazioni di interesse concernenti l'aggiornamento del piano. Alla scadenza di tale termine non sono pervenuti contributi;
- il Consiglio di Anac, nella seduta del 21 luglio 2021, è intervenuto sul Piano Nazionale Anticorruzione, in considerazione delle profonde e sistematiche riforme che interessano i settori cruciali del Paese, e primi tra essi quello della prevenzione della corruzione e quello dei contratti pubblici, ha ritenuto per il momento di limitarsi, rispetto all'aggiornamento del PNA 2019-2021, a fornire un quadro delle fonti normative e delle delibere sopravvenute e rilevanti rispetto alla originaria approvazione del piano triennale;
- il concetto di corruzione preso a fondamento sia dalla legge n. 190/12 che dal piano nazionale anticorruzione non è inteso in senso tecnico come il reato previsto dall'articolo 318 e 319 codice penale, ma in senso più generale ovvero di *deviazione dell'azione amministrativa dall'interesse pubblico e perseguimento di interessi privati*, comprendendo pertanto non solo le ipotesi di reato contro la pubblica amministrazione di cui al Titolo II Capo I del Codice Penale, ma anche altri tipi di reati caratterizzati dall'abuso della posizione di pubblico ufficiale o incaricato di pubblico servizio, oltre a comprendere varie ipotesi di illiceità anche non penale, comprese alcune figure sintomatiche dell'eccesso di potere;

RITENUTO che le misure organizzative previste nel piano, nonché l'adempimento degli obblighi di trasparenza, oltre a costituire precisi doveri di comportamento da parte dei dirigenti e dei dipendenti ai sensi del DPR n. 62/2103 (Codice di Comportamento) costituiscono altresì obiettivi di performance e devono essere coordinati con il Peg/Piano della Performance;

PRESO ATTO

- del decreto n. 6 del 03.08.2021 di nomina della Dott.ssa Caviglia quale Responsabile per la prevenzione della Corruzione e Trasparenza;
- che in base alle indicazioni del PNA è necessario un coordinamento tra il P.T.P.C. e gli strumenti già vigenti per il controllo nell'Amministrazione, nonché di quelli individuati dal D. Lgs. n. 150 del 2009, ossia: il Piano e la Relazione sulla performance (art. 10 del D. Lgs. n. 150 del 2009) ed il Sistema di misurazione e valutazione della performance (art. 7 del D. Lgs. n. 150 del 2009);

RILEVATO che il presente provvedimento non comporta riflessi diretti né indiretti sul bilancio comunale;

VISTI:

- la proposta di aggiornamento del piano comunale di prevenzione e programma triennale della trasparenza 2022-2023-2024, formulata dal Segretario comunale in qualità di Responsabile per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza allegata al presente provvedimento;
- la Legge n. 190 del 6 novembre 2012;
- il Decreto legislativo n. 33 del 14 marzo 2013;

RICORDATO, che il comma 5 dell'articolo 19 del decreto legge n. 90/14 convertito in legge n. 114/14 commina una sanzione amministrativa da 1.000,00 (mille,00) a 10.000,00 (diecimila,00) euro all'organo di indirizzo politico che non adotta il piano anticorruzione e che, secondo quanto indicato dalla deliberazione dell'Autorità Nazionale Anticorruzione n. 146 del 9 Settembre 2014 viene equiparata alla mancata adozione del piano, l'adozione di un piano puramente ricognitivo di misure, o fotocopia di provvedimenti di altre amministrazioni o ancora privo di misure per la prevenzione del rischio nei settori più esposti;

VISTI:

- il DLgs. n. 165/2001;
- il D. Lgs. n. 150/2009;
- lo Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi; i contratti collettivi nazionali di lavoro del Comparto Regioni-Autonomie Locali;

CON votazione favorevole unanime, espressa come per legge anche ai fini della immediata eseguibilità;

DELIBERA

1) DI APPROVARE l'aggiornamento del piano di prevenzione dell'illegalità e della corruzione 2022-2023-2024 che si allega al presente provvedimento (Allegato A) unitamente al seguente allegato: ALLEGATO N. 1 denominato "Tabella – Obblighi di pubblicazione sulla Sezione Amministrazione Trasparente";

2) DI PUBBLICARE il presente atto nel sito istituzionale del Comune, alla Sezione Amministrazione Trasparente, dando atto che ai sensi della Determinazione n. 28 in data 28 ottobre 2015 (pag. 51), "in una logica di semplificazione degli oneri i Piani Triennali per la Prevenzione della Corruzione non devono essere trasmessi all'ANAC né al Dipartimento della Funzione Pubblica";

3) DI STABILIRE che nel Piano della Performance 2022-2024 saranno riportati, tra gli obiettivi strategici della Amministrazione, le misure in materia di prevenzione della corruzione, trasparenza e integrità individuate dal presente Piano, all'interno del quale sarà anche inserito il monitoraggio del piano con i relativi indicatori;

4) DI DICHIARARE la presente deliberazione, con successiva votazione e con voti unanimi, immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, 4° comma del D.Lgs. n. 267/2000, data l'urgenza di dare esecuzione al provvedimento.

-----ooOoo-----

Parere in ordine alla regolarità tecnica

(Art. 49 - comma 1 - del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267)

Il sottoscritto Segretario Comunale esprime, **in ordine alla regolarità tecnica**, parere favorevole ai sensi dell'art. 97 comma 4 lettera b), dell'art. 49 - comma 1 - del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267, così come modificato dall'art. 3, comma 2, lettera b), del Decreto Legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito con modificazioni, in Legge 7 dicembre 2012, n. 213, nonché di regolarità e correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'articolo 147 bis del TUEL;

Il Segretario Comunale
Dott.ssa Stefania Caviglia

Letto, confermato e sottoscritto
Il Sindaco
F.to : CAVIGLIA MAURIZIO

Il Segretario Comunale
F.to : dott.ssa Stefania Caviglia

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

N. 243 del Registro Pubblicazioni

La presente deliberazione è in corso di pubblicazione all'Albo Pretorio del Comune per 15 giorni consecutivi con decorrenza dal 19-apr-2022 al 04-mag-2022 come prescritto dall'art.124, 1° comma, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

Ceriana , li 19-apr-2022

Il Responsabile della Pubblicazione
F.to: dott.ssa Stefania Caviglia

E' copia conforme all'originale, in carta semplice, per uso amministrativo.

Ceriana, li _____

Il Segretario Comunale
dott.ssa Stefania Caviglia

DICHIARAZIONE DI ESECUTIVITA'

DIVENUTA ESECUTIVA IN DATA 31-mar-2022

- ☒ Perché dichiarata immediatamente eseguibile (art. 134, 4° comma, D.Lgs 18 agosto 2000, n. 267)
- ☐ Per la scadenza dei 10 giorni della pubblicazione (art.134, 3° comma, D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267)

Il Segretario Comunale
dott.ssa Stefania Caviglia